

Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

Markus Weinandt  
Bewährungshelfer  
bei dem  
Landgericht Gießen



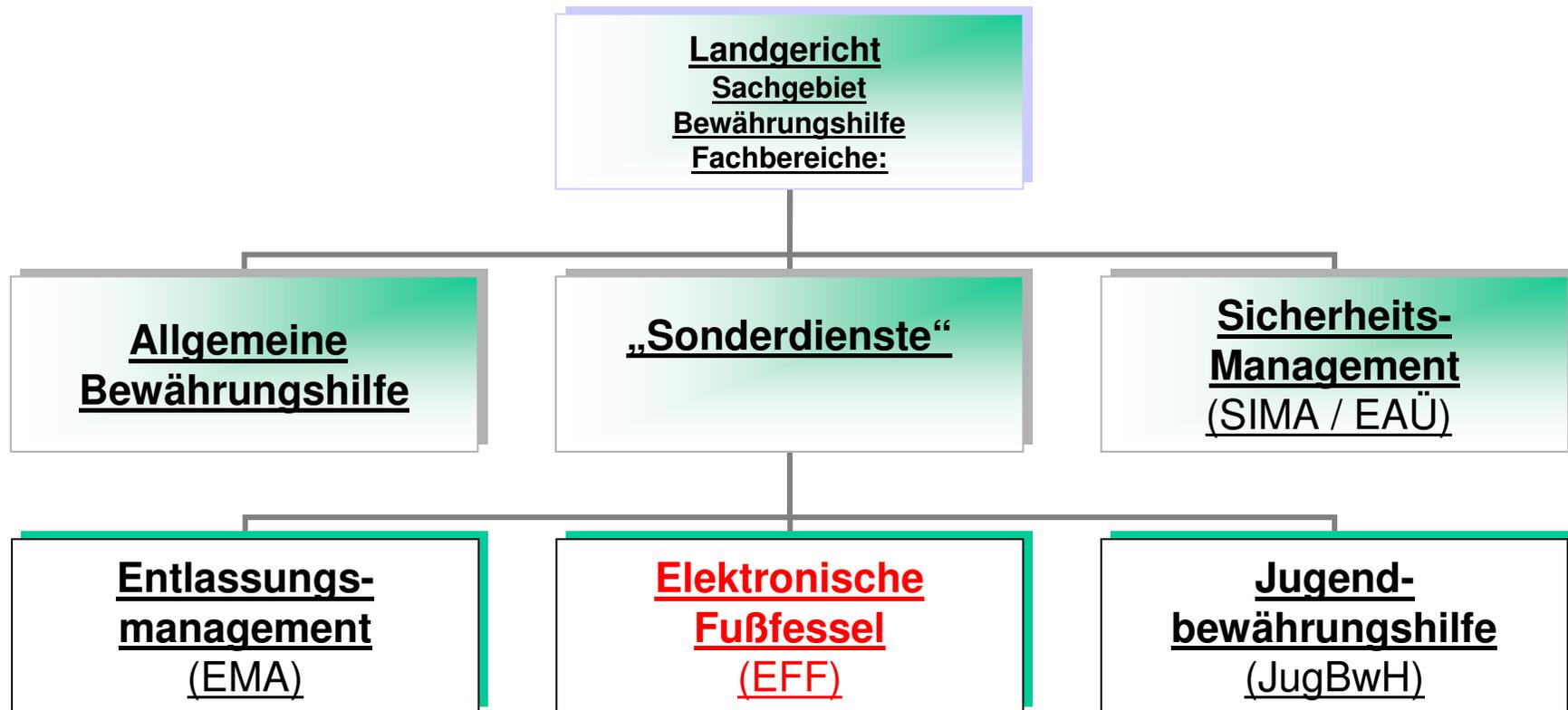
Betreuung und Überwachung in der Bewährungshilfe

# Elektronische Fußfessel (EFF) und Elektronische Aufenthaltsüberwachung (EAÜ)

Bielefeld, den 14.03.2013

# Bewährungshilfe beim LG Gießen

## Organisation



# Bewährungshilfe: Organisation / Auftrag



24,25 Bewährungshelferinnen / Bewährungshelfer  
im LG-Bezirk Gießen

- 1377 Probanden und Probandinnen  
(Ø 76,9)

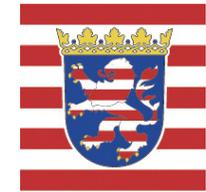
202,75 Stellen in Hessen

- 13691 Probanden und Probandinnen  
(Ø 81,79)

Quelle: SoPart, Stand 03/13

# Hintergrundarbeit

HESSEN



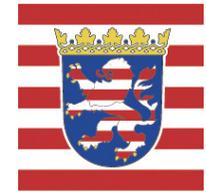
## Netzwerkarbeit

(Fallkonferenzen, „Runde Tische“, Gestaltung von Betreuungs- und Überwachungsstrukturen („Setting“))

- Gericht / FA - Stelle
- JVA / Maßregelvollzug
- Forensisch-psychiatrische Ambulanz
- Polizei (ZÜRS / örtliche Polizeidienststellen)
- Therapeuten
- Beratungsstellen (Sucht, Schulden, usw.)
- Stationäre Einrichtungen
- Jugendämter
- Bezugspersonen/Betreuer

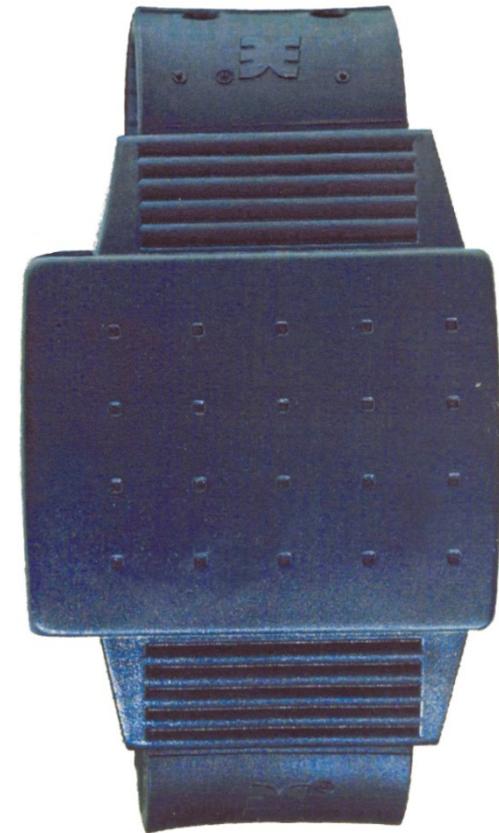
■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

HESSEN



# Elektronische Fußfessel

Kontrolle als Chance?

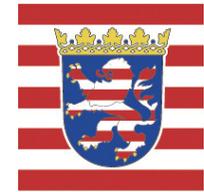


Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa



## Das Projekt „Elektronische Fußfessel“ in Hessen:

- ▶ seit **Mai 2000** im Einsatz
- ▶ mittlerweile in allen Landgerichtsbezirken
- ▶ unter **wissenschaftlicher Begleitung** des **Max-Planck-Instituts Freiburg**
- ▶ derzeit regelmäßig bei **etwa 90 Probanden** eingesetzt



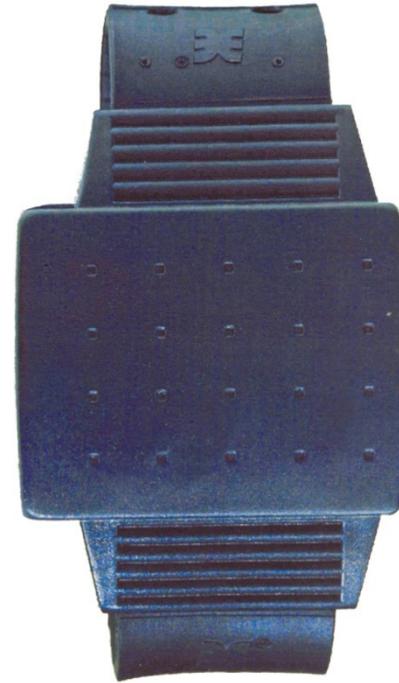
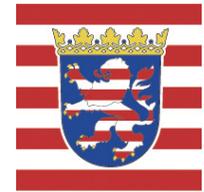
## ■ **Fußfessel ist:**

- ✓ Hilfsmittel zur wirksamen Unterstützung von Resozialisierungsbemühungen bei schwieriger Klientel
- ✓ Hilfe und Entlastung für die Justiz im Umgang mit „Problemkunden“

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

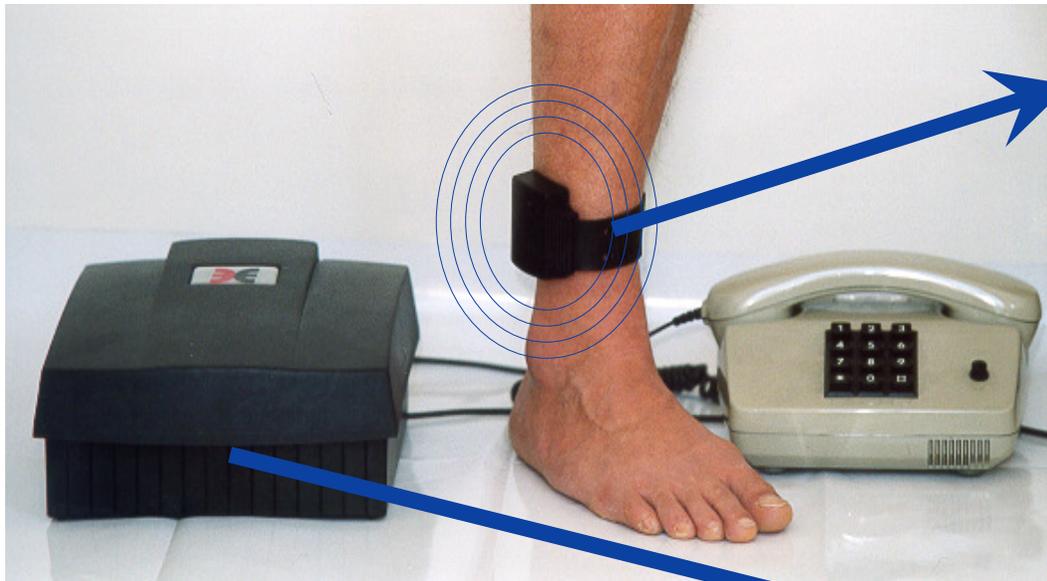


HESSEN



# Technische Funktionsweise

## Wohnung des Probanden



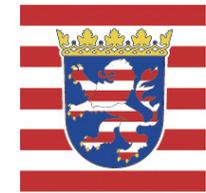
### Sender

- ▶ Eigentliche „Fußfessel“
- ▶ Gibt in gewissen Abständen ein Signal ab.

### Empfänger

- ▶ Empfängt Signale des Senders
- ▶ Übermittelt Daten über die Telefonleitung

**Kein GPS-System!**



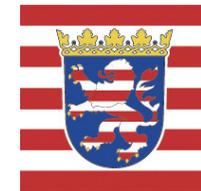
## Der Zeitplan und seine Überwachung

### ▶ Erstellung eines detaillierten und individuellen Wochenplans für den Probanden

Festlegung der Zeiten zu Hause, Festlegung der Zeiten für eine sinnvolle Tagesbeschäftigung (Arbeit, Therapie), Bestimmung des Freizeitkontingents

### ▶ Reaktion auf Verstöße erfolgt umgehend

24-Stunden Bereitschaftsdienst steht für Interventionen und als Ansprechpartner zur Verfügung



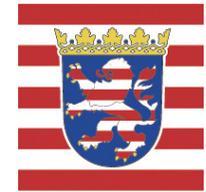
### Exemplarischer Wochenplan eines Fußfesselträgers

Zeit	Montag	Dienstag	Mittwoch	Donnerstag	Freitag	Samstag	Sonntag
01:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
02:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
03:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
04:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
05:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
06:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
07:00	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Red	Red
08:00	Green	Green	Green	Green	Green	Yellow	Red
09:00	Green	Green	Green	Green	Green	Yellow	Red
10:00	Green	Green	Green	Green	Green	Yellow	Red
11:00	Green	Green	Green	Green	Green	Yellow	Red
12:00	Green	Green	Green	Green	Green	Yellow	Yellow
13:00	Green	Green	Green	Green	Yellow	Red	Yellow
14:00	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Red	Yellow	Yellow
15:00	Red	Red	Yellow	Red	Red	Yellow	Yellow
16:00	Red	Red	Yellow	Red	Red	Yellow	Yellow
17:00	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Red	Yellow	Yellow
18:00	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow
19:00	Yellow	Yellow	Red	Yellow	Yellow	Yellow	Yellow
20:00	Yellow	Yellow	Red	Yellow	Yellow	Yellow	Red
21:00	Red	Red	Red	Red	Yellow	Yellow	Red
22:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
23:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
00:00	Red	Red	Red	Red	Red	Red	Red
<b>Legende:</b>							
<b>Abwesend</b>	Green						
<b>ohne Vorgabe</b>	Yellow						
<b>Anwesend</b>	Red						

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa



HESSEN

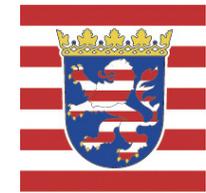


# Die Konzeption

des Projekts  
„Elektronische Fußfessel“

Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

HESSEN



# Rechtlicher Anwendungsbereich

Fußfessel ist anwendbar

- ▶ auf der Grundlage des geltenden Rechts
- ▶ als Weisung des Gerichts
- ▶ mit Einwilligung des Probanden

Sie ist jedoch:

- ✘ keine Sanktion und
- ✘ kein Strafvollzug „light“

## **konkret anwendbar bei:**

- ▶ **Strafaussetzung zur Bewährung**  
Bewährungsweisung nach § 56 c II 1 StGB  
bei Entscheidungen nach § 56, 56 f oder 57 StGB  
(Hauptanwendungsfall - ca. 70 %)
- ▶ **Aussetzung des Vollzugs eines U-Haftbefehls**  
Weisung nach § 116 I 2 StPO  
(2. Hauptanwendungsfall - ca. 30 %)
- ▶ **Gnadenerweisen** nach der Gnadenordnung
- ▶ **Führungsaufsichtsweisungen** nach § 68 b I 1 StGB

## Persönlicher Anwendungsbereich

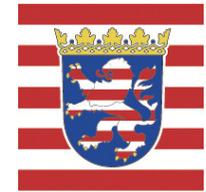
Probanden, die wegen **Unzuverlässigkeit** nicht in der Lage sind, sich an Auflagen und Weisungen eines Gerichts zu halten, weil Sie zum Beispiel

- ▶ über zu wenig **Selbstdisziplin** und **Motivation** verfügen und
- ▶ nicht zu einer **geordneten Lebensführung** in der Lage sind

können mit den bisherigen Instrumenten der Bewährungshilfe oft **nur schwer erreicht** werden.

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

HESSEN



## ■ Häufige Folge:

- ▶ Scheitern der  
Bewährungsbemühungen  
mit der Konsequenz:  
Widerruf der Bewährung und Vollzug der  
Freiheitsstrafe  
oder
- ▶ Versagung der Bewährung von  
vornherein

## Die elektronische Fußfessel kann hier helfen. Sie kombiniert:

### ▶ engmaschige Überwachung

durch Kontrolle „rund um die Uhr“ mit sofortiger Interventionsmöglichkeit bei Verstößen und

### ▶ intensive Betreuung

durch Training einer **regelmäßigen, strukturierten Lebensführung** anhand eines **detaillierten und individuellen Tagesplans**

= Festlegung der Zeiten zu Hause und für eine sinnvolle Tagesbeschäftigung (Arbeit, Therapie), Bestimmung des Freizeitkontingents

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa



## ■ **Untersuchungshaft- vermeidung**

- ▶ **Fußfessel** stellt gegenüber der **polizeilichen Meldeauflage** die effektivere - da permanente - Überwachung dar
- ▶ **Verminderung der Fluchtneigung** kann den Verzicht auf den Vollzug der Untersuchungshaft erlauben

## Zusammengefasst:

- ▶ Probanden zu **strukturiertem Tagesablauf** gezwungen
- ▶ **Sofortige Interventionsmöglichkeit** bei Regelverstoß  
→ keine unwiderlegbaren Ausreden mehr!
- ▶ Fußfessel **erinnert ständig** an die Bewährung bzw. den Haftbefehl
- ▶ **Durchgehende Erreichbarkeit** des Projekts
- ▶ **Intensiverer Kontakt** Proband / Bew-Helfer
- ▶ **Einfache Anwendung** für Gericht und Staatsanwaltschaft

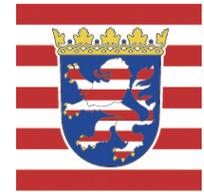
## ■ **Fazit nach 12 Jahren:**

- **▶ Engmaschige Überwachung** im Zusammenwirken mit dem **Betreuungskonzept** führt zur **nachhaltigen Stabilisierung** bisheriger Problemfälle
- **▶ Erfolgsquote von etwa 90 %**
- **▶ Hilfe für die Betroffenen**
- **▶ Hilfe für die Justiz** bei Umgang mit schwieriger Klientel

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa



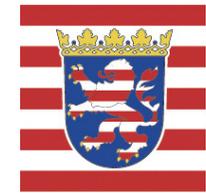
HESSSEN



# Bisherige Erfahrungen in Zahlen

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

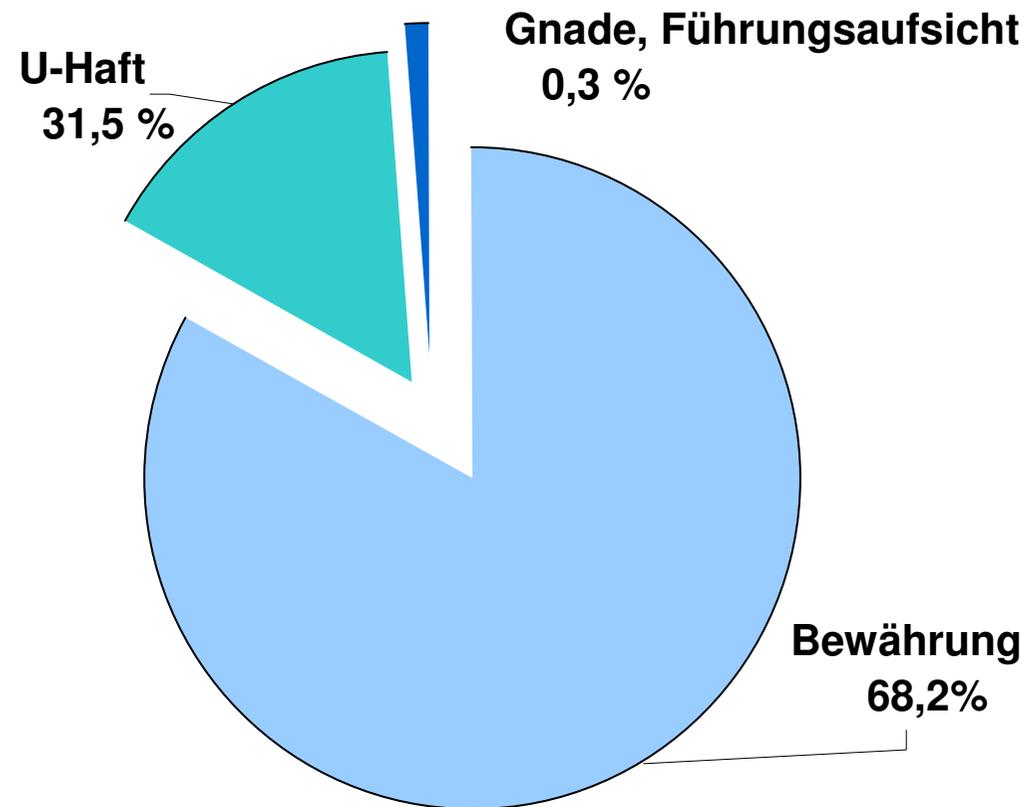
HESSSEN



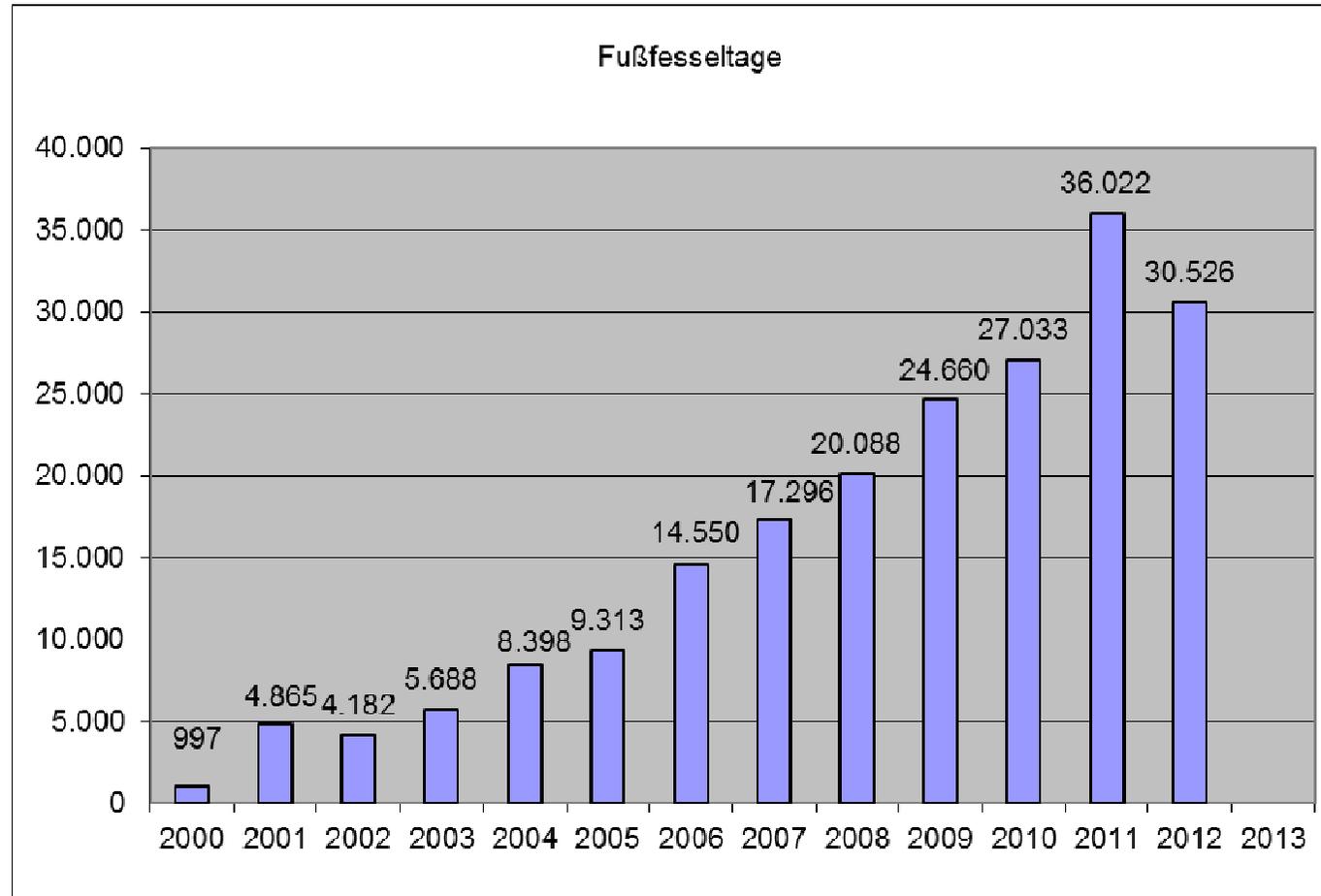
## Verteilung

■ der bisher  
1109 Probanden  
auf die Fall-  
gruppen

■ davon wegen  
„Versagens“  
abgebrochen:  
etwa 10 %



# Einsatz



# Deliktsstruktur der Probanden

Raub, Diebstahl und Betrug	42 %
Straftaten nach dem BtMG	26 %
Verkehrsstraftaten	10 %
Körperverletzung	9 %
andere Straftaten	13 %

## Kosten des Projekts

- ▶ Elektronische Fußfessel  
(auf Basis der Gesamtkosten 2012):

**30,08 Euro** pro Person und Tag

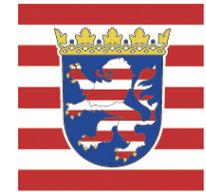
zum Vergleich:

- ▶ Kosten bei Inhaftierung (2012):

**97,00 Euro** pro Person und Tag

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

HESSEN



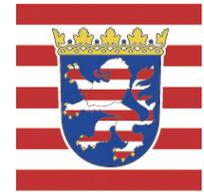
## Kosten des Equipments

- ▶ Elektronische Fußfessel  
820 €
- ▶ Empfänger  
2000 €

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa



HESSSEN



# Elektronische Aufenthalts- überwachung

## Elektronische Aufenthaltsüberwachung im Rahmen der Führungsaufsicht

§ 68b Abs.1 S.1 Nr.12 StGB n.F. (seit 1. Januar 2011):

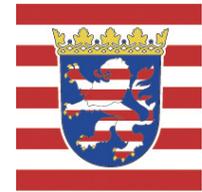
Das Gericht kann die verurteilte Person für die Dauer der Führungsaufsicht ... anweisen, die für eine elektronische Überwachung ihres Aufenthaltsortes erforderlichen technischen Mittel ständig in betriebsbereiten Zustand bei sich zu führen und deren Funktionsfähigkeit nicht zu beeinträchtigen .

## Rechtliche Einordnung und Voraussetzungen

→ Instrument der Führungsaufsicht bei

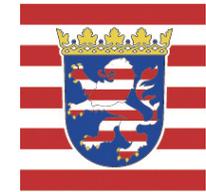
- ✓ Vollständiger Verbüßung einer Strafe von mindestens drei Jahren oder Erledigung einer Maßregel
- ✓ Katalogtaten, insb. Sexual- und Gewaltstraftaten
- ✓ Gefahr der erneuten Begehung einer Katalogtat
- ✓ Erforderlichkeit der EAÜ, um den Verurteilten von der Begehung weiterer Taten abzuhalten

→ Weisungsverstoß ist strafbewährt (§ 145a StGB)



## Ziele

- Erhöhung der Hemmschwelle für die Begehung neuer Straftaten durch die Erhöhung des Entdeckungsrisikos
- Verbesserung der Sicherheit der Bevölkerung im Allgemeinen und bestimmbarer möglicher Opfer im Besonderen



## Unterschiede zum bisherigen EFF-Projekt

### ✓ Rückfall- statt Haftvermeidung

→ Überwachung gefährlicher Straftäter statt Strukturierung unzuverlässiger Straftäter

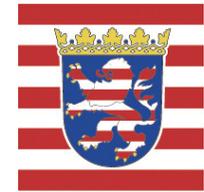
→ keine unmittelbare Ersparnis von Haftkosten

→ kein Ersatz für eine geschlossene Verwahrung

### ✓ Kein Einwilligungserfordernis

→ Anordnung auch gegen den Willen möglich

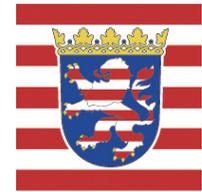
### ✓ GPS-gestützte Überwachung



## Einsatzmöglichkeiten I

✓ **Spezialpräventiv wirkende EAÜ ohne begleitende  
aufenthaltsbeschränkende Weisungen**

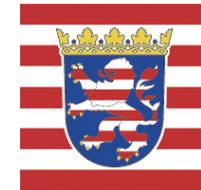
- Möglichkeit der strafprozessualen Verwertung der Aufenthaltsdaten bei späterem Tatverdacht
- Vergleichbar DNA oder Fingerabdruck
- Stärkung der Selbstkontrolle der verurteilten Person



## Einsatzmöglichkeiten II

### ✓ Polizeipräventive Wirkung

- Einrichtung von Ge- und Verbotszonen zur Überwachung aufenthaltsbezogener Weisungen nach § 68b Absatz 1 Satz 1 Nr.1 und 2 StGB
- Konkreter Opferschutz oder Meidung des kriminogenen Umfeldes



## Definition von Ge- und Verbotszonen



Name	Type
Home	Polygonal
School	Circular
Work	Circular

Properties

Zone Name: Home

Rule: Inclusion

Cell ID: Not Available

Grace Time: 10 min.

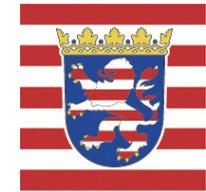
Charge Within 10 min.

Home Unit

Zone Type

Polygonal  Circular





## Durchführung der Überwachung

### ➤ Technisches Monitoring

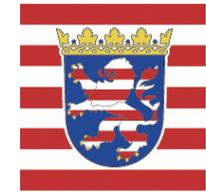
- Verarbeitung der bei der EAÜ anfallenden Daten

### ➤ Fachliches Monitoring

- Filtern der Daten : Vorklärung und Meldung an zuständige Stellen (Bewährungshilfe, Führungsaufsichtsstelle, Polizei)

### ➤ Reaktion durch

- Polizei zur Gefahrenabwehr (präventiv)
- Justiz zur Strafverfolgung (repressiv)
  - Erteilung weiterer Weisungen
  - Ahndung von Weisungsverstößen
  - Verfolgung neuer Straftaten



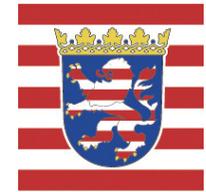
## Fachliches Monitoring

- ✓ Gemeinsame elektronische Überwachungsstelle der Länder (GÜL) bei der IT-Stelle der Hessischen Justiz in Bad Vilbel
- ✓ Abarbeiten eingehender Ereignismeldungen (Filterfunktion)
- ✓ Unmittelbare Kontaktaufnahme zum Probanden
- ✓ Information der zuständigen Stellen nach in Fallkonferenzen festgelegten Meldewegen
  - ✓ Technischen Dienstleister (bei technischen Problemen)
  - ✓ Soziale Dienste der Justiz (Bewährungshilfe / Führungsaufsichtsstelle)
  - ✓ Polizei bei konkreter oder nicht ausschließbarer Gefahr

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa



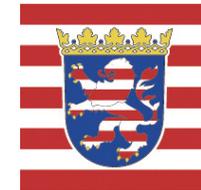
HESSEN



# Aufteilung Klienten und Kosten

Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

HESSEN



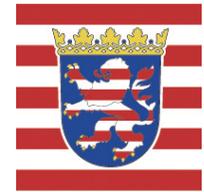
Bundesland	Fallzahl (Stichtag 28. Februar 2013)
Baden-Württemberg	
Bayern	19
Berlin	
Brandenburg	
Bremen	
Hamburg	1
Hessen	3
Mecklenburg-Vorpommern	6
Niedersachsen	1
Nordrhein-Westfalen	2
Rheinland-Pfalz	1
Saarland	
Sachsen	
Sachsen-Anhalt	
Schleswig-Holstein	3
Thüringen	3
Gesamt	39

## Gesamtkosten der EAÜ

- ▶ bundesweit im Jahr 2012: 2,6 Mio €
  - ▶ Personalkosten
  - ▶ Leasinggebühren
  - ▶ Telefonkosten
  - ▶ Ortungskosten
  
- ▶ Anteil Land Hessen 180.000 € (7,1 %)

■ Hessisches Ministerium der Justiz,  
für Integration und Europa

HESSEN



■  
■  
■  
■  
■

**Vielen Dank  
für Ihre  
Aufmerksamkeit!**